

MINISTERIO DE ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO

OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICA

Santo Domingo, República Dominicana



**FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL
PARA EL SEGUIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**

Código SNIP Transitorio: 13927

2018

I. Perfil Básico del Proyecto

2.0. Introducción

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecen un conjunto de metas mundiales que reflejan la idea de que el desarrollo debe ser sostenible desde el punto de vista económico, social y ambiental, adoptadas por los países miembros de las Naciones Unidas en septiembre de 2015. Para el logro de dichas, se requiere del fortalecimiento del Sistema Estadísticos Nacional (SEN) para el seguimiento y monitoreo de la Agenda 2030.

La Ley 5096 sobre Estadísticas y Censos Nacionales, en su artículo 1, le confiere a la Oficina Nacional de Estadística la recolección, revisión, elaboración y publicación de las estadísticas nacionales en relación con las actividades económicas, agrícolas, comerciales, industriales, financieras, sociales, condiciones de la población, censos nacionales, así como la coordinación de los servicios estadísticos de la República. En ese mismo orden, la ley 1-12 Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, establece en su Artículo 46, que la Oficina Nacional de Estadística es la instancia encargada de la coordinar la generación de las informaciones nacionales necesarias para la labor de monitoreo y evaluación END 2030. En consonancia con las leyes menciona, los decretos 23-16 y 26-17 disponen que la ONE coordinará el levantamiento de las informaciones para el monitoreo y seguimiento de los ODS.

Este documento aborda la problemática desde la producción estadísticas por parte de las instituciones que proveedoras de servicios para erradicar la pobreza, la desigualdad, entre otros aspectos que abordan los ODS. Se expone de forma resumida los elementos que sustentan la formulación del proyecto “Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional para el Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”. En ese sentido se presenta una descripción de la población objetivo del proyecto, los productos que se obtendrán como resultado del proyecto, así como los aspectos relativos a la demanda y a la oferta de información relacionada con las metas ODS.

En ese mismo contexto, este documento hace referencia a los costos en que se incurrirá en cada uno de los objetivos. De manera similar se exponen algunos aspectos relacionados con la promoción y divulgación del proyecto, también se presenta una reseña sobre el tamaño del proyecto, localización y área de influencia, la tecnología e ingeniería.

Como parte de este documento también se presentan los aspectos administrativos relacionados con la planificación del proyecto, exponiéndose las fases en que se desarrollará el mismo y las actividades básicas que se realizarán durante su ejecución. Al mismo tiempo se presentan algunos aspectos sobre la evaluación del proyecto, tomando en consideración que los ODS es un proyecto social, económico y medioambiental.

2.1. Identificación del Proyecto

A través del proyecto "Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional para el Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible" se procura producir la Matriz Única de Indicadores, la información estadística con altos estándares de calidad, así como los insumos para el monitoreo y seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Para la ejecución del proyecto, como instrumento de fortalecimiento institucional para producir información estadística, se han previstos fundamentalmente cuatro fases, éstas responden a las siguientes: estudio de la población objetivo basado en un diagnóstico a las instituciones vinculadas a los ODS respecto a su condición actual para satisfacer la demanda, en la segunda fase, se realizará la Matriz Única de Indicadores, la cual estará contentiva del status de las fuentes para el cálculo de los ODS y sus fichas técnicas, lo que permitirá saber al Gobierno Dominicana con cuáles metas se puede comprometer, la tercera fase se desarrollará las metodologías para el cálculo de los indicadores, en la cuarta fase se realizaran los procedimientos para el monitoreo y seguimiento.

Este proyecto conlleva generación de métodos y procedimiento de producción estadísticas establecidos por los organismos internaciones considerados como

buenas prácticas, de igual forma, diseño e implementación de normas estadísticas, tantos para los datos como para los procesos, fortalecimiento de las Unidades de Institucionales de Estadística, entre otros.

Dada la magnitud del alcance y consonancia con los ODS, el proyecto tendrá una ejecución anual hasta el año 2030, fecha en se espera haber cumplido Agenda 2030.

2.2. Formulación del Proyecto

El proyecto "Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible" representará para el país un paso de avance muy importante, pues en cierto sentido contribuirá a la institucionalización y eficientización de las estadísticas públicas, para dar respuesta a la demanda latente de este tipo de información para evaluar, monitorear y alcanzar los ODS 2030, que de una forma u otra es para mejorar la calidad de vida de la población dominicana. Ahora bien, el alcance de este proyecto va a depender del grado de vinculación que tengan las instituciones del SEN entre ellas para alcanzar los objetivos del mismo. Es por esto que cada una de los organismos que conforman el Sistema Estadístico Nacional deben hacer este proyecto como propio.

a. Estudio de la Población Objetivo

El proyecto "Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible", como se especifica en las líneas anteriores tiene como propósito mejorar las estadísticas públicas para dar respuesta a la demanda de información para monitorear los ODS, de ahí que la población objetivo del proyecto está constituida por todas las instituciones públicas que integran el SEN en los diferentes sectores.

b. Bienes y Servicios del Proyecto

A través de la ejecución del proyecto se obtendrán producto tangible e intangible. Dentro de lo tangible se señalan: documento con un diagnóstico de la situación de los registro administrativos a nivel sectorial, documentos con normas para estandarizar la producción estadísticas, manuales de procedimiento de la producción

de estadísticas, creación de unidades estadísticas en las instituciones del SEN que todavía no la tienen, recursos humanos con formación en estadísticas adecuadas, producción de estadísticas oportunas y de calidad a través de los programas de encuestas y censos, informes periódicos de los indicadores ODS en el país medido a través las estadísticas obtenidas con los registros administrativos sectoriales mejorados, y los datos diligenciados con los programas de censos y encuestas, plan de difusión estadística, entre otros. Por otro lado, entre los bienes y servicios intangibles se destacan: integración de todas las instituciones del SEN, eficientización e institucionalización de las estadísticas públicas, etc.

c. Demanda

Este proyecto se circunscribe en el marco de satisfacer las necesidades de informaciones que tienen el estado y la sociedad civil para ejecutar acciones que coadyuven a cumplir con el compromiso asumido con la Agenda 2030, pues con el fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional se dispondrá oportunamente de las informaciones estadística que orientarán las decisiones políticas que ayudarán a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. También, este proyecto nace como respuesta para satisfacer la demanda de informaciones de los organismos internacionales necesitan para monitorear la situación de los ODS en cada uno de los países.

d. Oferta

Con la implementación del proyecto "Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible", todas las instituciones que integran el SEN de manera mancomunada e integral ofrecerán estadísticas oportuna, veraces y de calidad de los aspectos sociales, culturales, Sociodemográficos, ambientales, económicos, agropecuario, educativo, etc. para todos los subgrupos poblacionales del país, con el objetivo de dar respuesta a la demanda de información para dar seguimiento a los ODS. Asimismo, con este proyecto se pondrá a disposición un conjunto de documentos metodológicos y normativos para los fines de la producción y publicación de las estadísticas públicas en la República Dominicana.

e. Precios, Costos o Tarifas

Por definir

f. Comercialización o Promoción de los Bienes y Servicios

El proyecto “Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional para el seguimiento de los ODS”, contempla actividades de sensibilización de los actores institucionales involucrados. Estos actores representan tanto el sector gubernamental, como la empresa privada y la sociedad civil.

A partir de estas actividades, se dará a conocer la importancia que tiene la generación de informaciones estadísticas que permitan el cálculo de los indicadores para medir como el país avanza en el cumplimiento de la agenda 2030.

Al mismo tiempo se generarán informes de avances y se realizarán publicaciones en el subportal web diseñado para tales fines, esto permitirá que tanto a nivel nacional como internacional se pueda dar seguimiento a los avances del país.

g. Tamaño del Proyecto

Pendiente de actualizar por el área de Estadísticas Continuas. (criterio utilizado personas atendida y capacidad instalada).

El proyecto ofrecerá servicio a todas las instituciones del Estado dominicano que serán ejecutores de políticas y sean generadores de información susceptible de convertirse estadística. Estas instituciones forman parte del Sistema Estadístico Nacional y con la realización del proyecto se fortaleza las capacidades del personal y a nivel de las instituciones los procesos de generación de información.

Los organismos internaciones y el sector académico, participaran en el proyecto tanto ofreciendo soporte técnico como acompañando a las entidades del estado en los pasos hacia la incorporación de las mejoras en sus procesos de producción de información estadística y la interpretación de los datos.

h. Localización y Área de influencia

El proyecto tiene como área de influencia todo el territorio nacional, dado que persigue dar satisfacción a las demandas de información para dar respuestas a las necesidades de información para el seguimiento a un compromiso país como lo son los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por lo tanto, incluye al Sistema Estadístico Nacional en su conjunto y estará siendo gestionado desde la Oficina Nacional de Estadística.

El proyecto abarca a toda la población residente en el país tanto en la zona urbana como rural, y permitirá la comparación de país con otros países de la región y el mundo suscritos a este compromiso. (ver tabla No.2 División política administrativa República Dominicana)

i. Tecnología

Con el objeto de modernizar los servicios de información, ampliar la oferta estadística y mejorar su calidad y oportunidad, desde los inicios de la presente gestión se viene haciendo énfasis en la necesidad de fortalecer la infraestructura tecnológica, en reconocimiento al efecto catalizador de las TIC como marco subyacente del Sistema Estadístico Nacional (SEN).

La nueva visión del SEN implica obtener las estadísticas provenientes de registros administrativos mediante la interconexión electrónica de los sistemas en las instituciones públicas, fortalecer la recolección de las estadísticas provenientes de Censos y Encuestas mediante la utilización de sistemas en línea, Sistemas de reconocimiento óptico y dispositivos electrónicos móviles e integrarlas en un repositorio único, vinculado a la cartografía



para producir estadísticas geo-referenciadas, indicadores, publicaciones y estudios especiales que estarán disponibles a través de la web.

En el marco del proyecto serán priorizadas las operaciones estadísticas que generen insumos para el cálculo de los indicadores requeridos para el seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y nos apoyaremos en la Norma para la Interoperabilidad entre los Organismos del Gobierno Dominicano (NORTIC A4) que implementa la OPTIC, a los fines formalizar los acuerdos de interoperabilidad organizacional que permitirán el intercambio electrónico de datos.

Proceso productivo

El proceso de producción y difusión de las estadísticas incluye tres grandes fases:

1. Recolección e integración de datos
2. Validación, depuración y cálculo de indicadores
3. Difusión

Recolección e Integración de datos

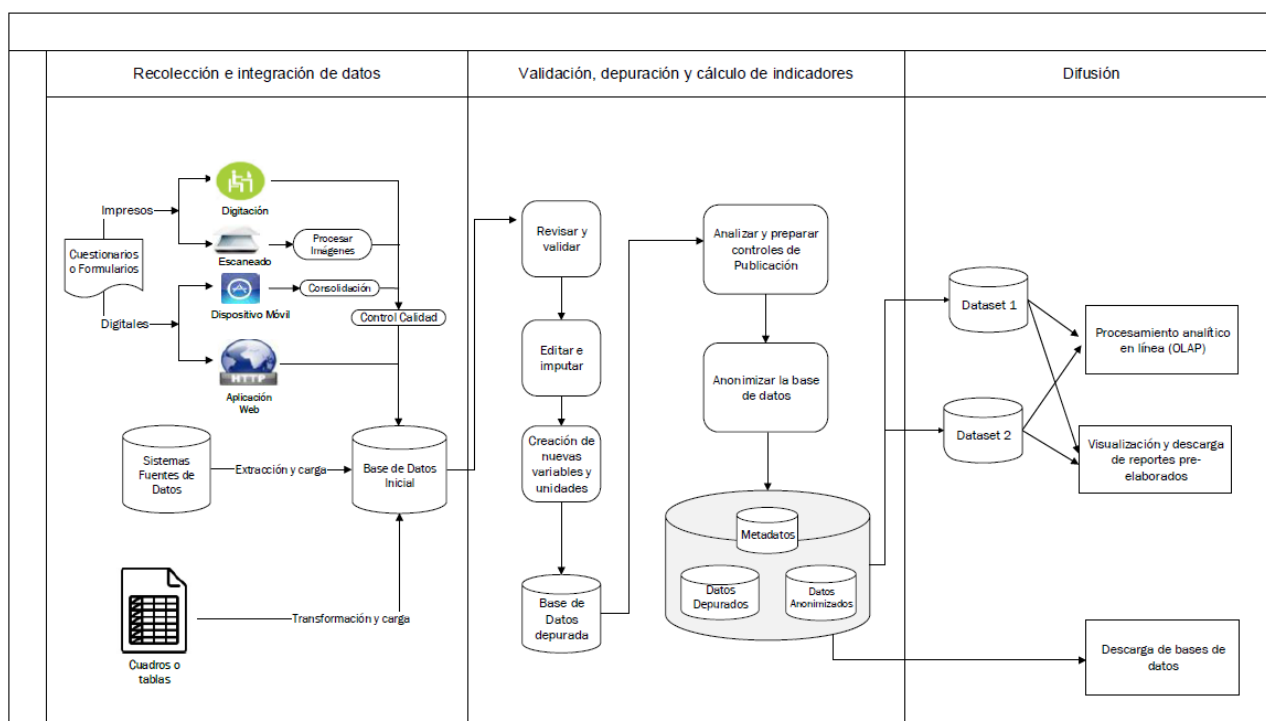
- Cuestionarios/formularios (digitar): recepción y registro, revisión y codificación, digitación, control de calidad.
- Cuestionarios/formularios (escanear): recepción y registro, revisión y crítica, escaneado de cuestionarios, procesamiento de imágenes, codificación automatizada, control de calidad.
- Cuestionarios/formularios electrónicos (dispositivos móviles): transmisión de datos, consolidación y carga de datos al modelo normalizado, control de calidad.
- Bases de datos: cargar base de datos al modelo normalizado, revisión y codificación, control de calidad.
- Cuadro o tablas: transformación y carga de cuadros o tablas al modelo normalizado, revisión y codificación, control de calidad.

Validación, depuración y cálculo indicadores

- Validación, edición e imputación de la base de datos a Base de datos depurada: revisar y validar, editar e imputar, generación de nuevas variables y unidades, agregar factores ponderación/expansión.
- Creación de la base de datos pública a Base de datos anonimizada: analizar y preparar controles de publicación, anonimizar la base de datos.

Difusión

- Creación Base de Datos para acceso web a Dataset OLAP: crear el Dataset, validar el Dataset, despliegue del Dataset.
- Despliegue de reportes a cuadros o tablas pre-elaborados: elaborar reporte, validar reporte, despliegue de reportes.
- Despliegue de bases de datos para descarga a enlaces.



j. Ingeniería del Proyecto

Las actividades a realizar para fortalecer la infraestructura tecnológica y el almacén central de datos incluye:

Fortalecimiento de la infraestructura tecnológica: fortalecimiento del cluster de servidores de Base de Datos y adquisición de licenciamiento de virtualización, adquisición estaciones de trabajo alto rendimiento, adquisición switch Brocade FO 16 GB, adquisición licencia de Nagios (software de monitoreo de servidores), adquisición licencia Microsoft SQL Enterprise 2016 (4 Núcleos), adquisición licencia de Team foundation Suite para Desarrollo de Aplicaciones, Visual studio profesional, adquisición cámaras vigilancia (NetBotz) para el Centro de Datos y área de comunicaciones pisos 8 y 9, adquisición licencia Microsoft Office Pro Plus.

Fortalecimiento del almacén central de datos: diseño de datamart de las BD de RRAA de los ODS, extracción, transformación y carga (ETL) de datos de RRAA de los ODS, diseño y despliegue de reportes pre-elaborados, despliegue de bases de datos para procesamiento OLAP, soporte y capacitación del software de inteligencia de negocio opensource.

Fortalecimiento del subportal de difusión del almacén central de datos

Implementación de sitio de procesamiento de datos alternativo

k. Aspectos Administrativos

Los aspectos de planificación y gestión están relacionados con la planificación, programación y organización del proyecto durante su ejecución.

La problemática antes descrita se pretende abordar desde este proyecto, implementando las acciones de mejora identificadas en el Plan Estadístico Nacional como responsabilidad de la Oficina Nacional de Estadística. Las mismas se articulan en cinco componentes:

1. Producción estadística de la Oficina Nacional de Estadística ampliada.
2. Producción estadística de las entidades del SEN fortalecida.

3. Coordinación eficiente y estandarizada de la producción y difusión de estadísticas oficiales.
4. Estadísticas oficiales accesibles y difundidas de manera oportuna a los distintos usuarios del SEN.
5. Capacidades organizacionales de la Oficina Nacional de Estadística fortalecidas.

El primer componente tiene como objetivo crear nuevas capacidades para ampliar la producción de estadísticas con fuentes de información primaria, responsabilidad de la Oficina Nacional de Estadística, particularmente en lo que se refiere a estadísticas económicas, que es dónde la institución presenta mayores rezagos, aunque en los últimos tres años se ha iniciado a revertir esta situación, con la implementación de la Encuesta Nacional de Actividad Económica, la actualización continua del directorio de establecimientos económicos y la implementación del Índice de Precios de la Construcción.

El segundo componente abordaría el fortalecimiento conceptual, metodológico e instrumental de las operaciones estadísticas llevada a cabo por las instituciones del SEN de los sectores priorizados por el plan de gobierno¹ y la Estrategia Nacional de Desarrollo:

1. Educación
2. Salud
3. Medio ambiente
4. Económico
5. Agropecuario
6. Seguridad Social

El tercer componente plantea la creación e implementación de todos los mecanismos e instrumentos que aseguren la coordinación de la producción estadística, así como

¹ En el plan de gobierno se contempla la producción de estadísticas de empleo, en la clasificación que se hace para fines del PEN las mismas están contempladas en diversos sectores: educación (formación para el empleo), económico (estadísticas de fuerza laboral) y seguridad social.

la homogeneización de los aspectos transversales: cartografía, género, calidad, capacitación y difusión.

En el cuarto componente se persigue el fortalecimiento de la capacidad de difusión y actividades que contribuyan a desarrollar una cultura estadística, esto implica tanto la implementación de políticas, procedimientos y sistemas, así como actividades de promoción y mercadeo social para posicionar la estadística como un bien público necesario para el desarrollo.

El quinto componente tiene como objetivo el fortalecimiento de las capacidades organizacionales de la Oficina Nacional de Estadística.

El sexto y último Componente se refiere a la Especificación de necesidades estadísticas para la Agenda 2030 y la Estrategia Nacional, como la primera fase según se establece en el *Generic Statistical Business Process Model* (GSBPM) que describe y define el conjunto de procesos necesarios para producir estadísticas oficiales.

I. Costos

Este proyecto tiene un alcance de 4 años. Para el primer año de ejecución se está solicitando la suma de RD\$160,572,946.00 millones de pesos. Queda pendiente una reformulación del presupuesto para la solicitud de los años siguientes.

2.3. Evaluación del Proyecto

Pendiente de actualizar por el área de Estadísticas Continuas.

a. Evaluación Financiera

El gran aporte que representa el proyecto para el país viene dado por el impacto que tendrá en el seguimiento a la agenda 2030, un compromiso que persigue eliminar la pobreza y la desigualdad en los países.

El proyecto “Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional para el Seguimiento de los Objetivos De Desarrollo Sostenible”, no amerita un estudio de factibilidad financiera porque no tendrá una tasa interna de retorno.

b. Análisis Económico y Social

El proyecto “Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional para el Seguimiento de los Objetivos De Desarrollo Sostenible” es un proyecto que ofrecerá información de vital importancia para la República Dominicana, el cual debe valorarse en función de los beneficios que recibirá toda la población residente en el país, a partir del uso que tendrán los datos para la formulación, ejecución y evaluación de las iniciativas del sector público y del sector privado.

El proyecto debe ser analizado a partir de los beneficios que representa para la sociedad en su totalidad. A continuación, se presenta un cuadro que resume la valorización de la situación:

Fase del Proyecto	Variable económica/social	Situación sin proyecto	Situación con proyecto	Análisis comparativo	Beneficios
Ejecución	Medición del avance en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	Información insuficiente para medir el avance en el cumplimiento de los ODS	Se dispondrá de los datos para el cálculo de la mayoría de los indicadores.	El no disponer de los datos para el cálculo de los indicadores, impedirá que se pueda dar seguimiento al cumplimiento de los ODS.	Medición de indicadores.
Ejecución	Definición y socialización de normas para la producción de los datos para el cálculo de los indicadores ODS.	Producción de datos no estandarizados.	Producción estadística estandarizada apegada a las normas nacionales e internacionales.	El no disponer de las normas y su socialización ocasionaría que los datos estadísticos generados con las instituciones del SEN no cumplan con criterios normativos que garanticen su calidad.	Producción estadística con apego a las normas y estándares.
Ejecución	Sensibilización de los actores institucionales acerca de la importancia de la producción de información estadística.	Desinformación y falta de compromiso de los actores institucionales acerca de la importancia de la producción de información estadística.	Actores sensibilizados y comprometidos con la generación de información estadística para el seguimiento a los ODS.	La falta de sensibilización genera que las instituciones de den relevancia a la generación de información estadística y el país no pueda responder a los requerimiento de seguimiento de la agenda 2030.	Actores institucionales sensibilizados.
Ejecución	Creación y fortalecimiento de las unidades de estadísticas en las instituciones que componen el SEN	Unidades de estadísticas débiles o inexistentes en las instituciones que conforman el SEN.	Unidades estadísticas creadas y fortalecidas en las instituciones que conforman el SEN.	La ausencia de unidades estadista o la existencia de unidades estadísticas débiles conlleva a que las instituciones del SEN no puedan producir las informaciones	Unidades estadística creadas y fortalecidas.

Fase del Proyecto	Variable económica/social	Situación sin proyecto	Situación con proyecto	Análisis comparativo	Beneficios
				requeridas para el cálculo de los indicadores ODS.	
Ejecución	Información para la planificación del desarrollo.	Información desactualizada sobre temas que permiten conocer las características y condiciones se desarrolla la vida de la población.	Información actualizada acerca de temas sociales, demográficos y económicos.	Disponer de la información actualizada permitirá la elaboración de políticas dirigidas a distintas población, así como también el diseño y la evaluación de programas vigentes	Elaboración de política y evaluación de programas vigentes.
Ejecución	Formulación e implementación de políticas públicas	Proyectos formulados en base a información desactualizada que no reflejan la realidad del país.	Proyectos formulados a partir de información fidedigna que reflejan la realidad del país.	La implementación de políticas públicas basadas en datos actualizados, permiten que se dé una respuesta efectiva a las situaciones que se trata de intervenir.	Elaboración de políticas acordes con la realidad del país.
Ejecución	Evaluación de la Estrategia Nacional de Desarrollo	Incumplimiento de algunas líneas de acción.	Se dará cumplimiento a lo establecido en la Estrategia nacional de Desarrollo relacionado al desarrollo estadístico y fortalecimiento de la transparencia.	Disponer de información estadística permitirá el seguimiento a ejes de la Estrategia Nacional de Desarrollo que están alineadas con los ODS y a otros temas establecidos en la agenda nacional.	Cumplimiento a lo establecido en la Estrategia Nacional de Desarrollo.
Ejecución	Disponibilidad de datos estadísticos confiables para los tomadores de decisión.	Decisiones basadas en datos poco confiables o desactualizados.	Decisiones basadas en datos confiables que reflejan la realidad nacional.	Los tomadores de decisión dispondrán de información, que les permitirá encausar sus acciones hacia el bien colectivo.	Disponibilidad de informaciones para encausar acciones hacia el bien colectivo.
Ejecución	Estudio poblaciones especiales.	Desconocimiento de la situación en que se encuentran poblaciones vulnerables.	Estudios especiales sobre población con discapacidad, envejecientes, niños, adolescentes y mujeres.	Permite disponer de información para poblaciones que requieren políticas específicas.	Disponibilidad de información para poblaciones en situación de vulnerabilidad: envejecientes, niños, mujeres, población con discapacidad.

