

La importancia del sector agropecuario en la actividad económica y en la generación de empleo

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el concepto de seguridad alimentaria surgió en la década del 70, sustentado en la producción y disponibilidad de alimentos en el ámbito nacional y global. Posteriormente, en el decenio de los 80 se incorporó la dimensión de acceso, y en la década del 90 se definió el concepto que rige en la actualidad que incorpora la inocuidad y las preferencias culturales, al tiempo que se reafirmó la seguridad alimentaria como un derecho humano¹.

La seguridad alimentaria es uno de los temas fundamentales incorporados en la Agenda 2030 y en los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS). Este derecho fundamental se inscribe en el ODS 2 "Hambre Cero", que tiene como propósito poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y mejorar el estado nutricional de las personas, al tiempo que promueve la noción de agricultura sostenible. Este objetivo representa un importante desafío, debido a que su logro está condicionado al cumplimiento de otros objetivos y metas, y guarda relación con la capacidad de las personas para generar ingresos suficientes para acceder a los alimentos en forma autónoma.

De acuerdo con los datos de la Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo 2018 (ENCFT), se acredita que la mayor parte de los ingresos de la familias provienen de los sueldos y salarios, lo que pone en evidencia un férreo vínculo entre la seguridad alimentaria y el ODS 8 "Trabajo decente y crecimiento económico" que promueve el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, así como del indicador ODS 8.5.1 que se relaciona con el "Ingreso medio por hora de empleadas y empleados, desglosado por ocupación, edad y personas con discapacidad"².

Por su parte, de acuerdo con los datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) que se muestran en el Cuadro 1, en América Latina se observa que la participación de la población ocupada en agricultura, pesca y minas, se ubicó en 10.7% en

2015, en tanto que en 2018 se observa un ligero descenso para ubicarse en torno al 10%³.

Cuadro 1
AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): Estructura de la población ocupada nacional según actividad económica 2015, 2017 y 2018 (porcentajes)

Actividad Económica	2015	2017	2018
Total de ocupados	100.0	100.0	100.0
Agricultura, pesca y minas	10.7	10.1	9.9
Electricidad, gas y agua	1.0	0.9	0.9
Industria manufacturera	13.1	12.5	12.5
Construcción	7.9	7.4	7.1
Comercio	23.4	24.1	24.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	5.6	5.8	5.8
Establecimientos financieros	6.0	5.9	5.8
Servicios comunales, sociales y personales	32.0	32.9	33.5
Actividades no especificadas	0.4	0.4	0.4

Fuente: OIT con base a información de las encuestas de hogares de los países.

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_732198.pdf

Notas: Países incluidos: Argentina, Bolivia (Estado Pluri. Nac. de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Promedio ponderado. La ponderación utilizada es la población ocupada nacional de cada país, desagregada por rama de actividad.

Conforme a los datos del Banco Mundial que se muestran en el Gráfico 1, se observa que, en promedio, el 23.5% de la población económicamente activa masculina en el 2019 se dedicó a actividades en el sector agropecuario, observándose que la participación de las mujeres se estima en torno al 9.8%. Los países con mayor porcentaje de población que lleva a cabo su actividad económica en este sector fueron Haití, Nicaragua, Honduras, Guatemala y Ecuador.

Se acredita, asimismo, que la participación de las mujeres en los distintos países fue menos volátil que la de los hombres, observándose que la dispersión de los datos (desviación estándar) de los varones con respecto a su media, fue de 15.1 en promedio, en tanto que en el caso de las mujeres se estima en 9.8.

1 PESA (2011). Seguridad Alimentaria y Nutricional. Conceptos Básicos. 3ra. Edición. Programa Especial para la Seguridad Alimentaria - PESA-Centroamérica. Proyecto FoodFacility Honduras. <http://www.fao.org/3/a-at772s.pdf>

2 Para más información sobre la Agenda 2030 y los ODS consultar el sitio web: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/>

3 OIT (2019). Panorama Laboral 2019 América Latina y el Caribe. Primera edición 2019. Oficina Regional para América Latina y el Caribe. ISSN: 2305-0276. Lima, Perú. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_732198.pdf

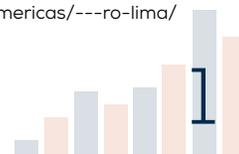
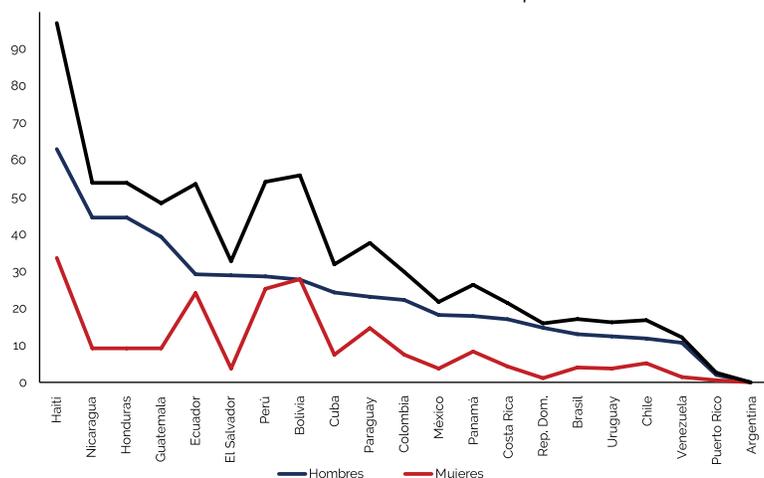


Gráfico 1
AMÉRICA LATINA (21 PAÍSES): Empleos en agricultura según sexo, 2019 (% del total de empleos)



Fuente: Base de datos de los Indicadores Clave del Mercado de Trabajo; Organización Internacional del Trabajo. <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.AGR.EMPL.ZS>

Participación de la agricultura en el Producto Interno Bruto (PIB)

El Banco Central de la República Dominicana, en su Informe de la Economía Dominicana del periodo enero-diciembre 2015⁴ señaló que los eventos naturales como tormentas, inundaciones y sequías, asociadas al fenómeno “El niño”, así como la propagación de plagas y enfermedades han mermaron los rendimientos de diferentes rubros agrícolas en gran parte del territorio nacional, y advierten que la participación de la agricultura en el Producto Interno Bruto (PIB) manifestó una tendencia decreciente a partir del 2015, lo que le impidió al sector ubicarse dentro del grupo de las principales actividades económicas que contribuyeron al crecimiento de la actividad económica en ese periodo.

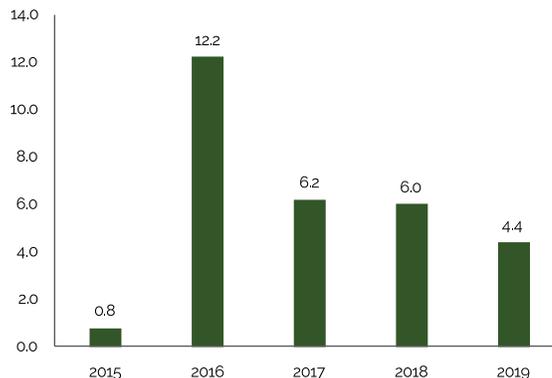
Por su parte, el comportamiento de la agricultura en términos de valor agregado durante el periodo 2015-2019 mostró inestabilidad como se aprecia en el Gráfico 2. En el 2015, representó solo el 0.8% del PIB, mientras que para 2016 tuvo un crecimiento sorprendente del 12.2% para posteriormente reducir su tasa de crecimiento al 6.2% en 2017 y continuar reduciendo su participación con tasas de crecimiento del 6.0% y del 4.4% en 2018 y 2019, respectivamente.

La falta de dinamismo del sector tuvo repercusiones en las actividades pecuarias. En efecto, de acuerdo al estudio “Fortalecimiento de la cadena de valor de los lácteos en la República Dominicana” de la CEPAL (2017), este subsector se vio afectado por diversas enfermedades sanitarias⁵ como gripe aviar, gripe H1N1 o porcina, diversas enfermedades parasitarias, mastitis bovina, las cuales afectaron la producción con repercusiones negativas en la seguridad alimentaria.

4 Banco Central (2016). Informe de la Economía Dominicana. Enero-Diciembre 2015. <https://cdn.bancentral.gov.do/documents/mig/publicaciones/infeco/infeco2015-12.pdf>

5 CEPAL (2017). Fortalecimiento de la cadena de valor de los lácteos en la República Dominicana. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41746/1/S1700564_es.pdf

Gráfico 2
REPÚBLICA DOMINICANA: Valor agregado de la agricultura 2015-2019*. Tasa de crecimiento (% del PIB)



Fuente: Informes de la Economía Dominicana, Enero-Diciembre; Banco Central. *Datos preliminares. <https://www.bancentral.gov.do/Publicaciones/Consulta>

Por su parte, cabe destacar que el crecimiento de la actividad agrícola reportado en 2016, se explica fundamentalmente por la situación climática favorable que se materializó ese año, aunada a las políticas implementadas por el Estado, y en particular por los distintos programas de asistencia técnica y al apoyo financiero otorgado, conforme a lo que se señala en el Informe de la Economía Dominicana, Enero-Diciembre, 2016⁶.

Comportamiento de la población ocupada en agricultura y ganadería

En lo que se corresponde con el comportamiento del empleo en el sector agropecuario, de acuerdo a los datos de la Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT), la población ocupada en tareas vinculadas a la agricultura y ganadería manifestó fluctuaciones en los últimos 5 años, observándose que 2016 se ubicó como el periodo de menor participación reportándose un total de 377,407 personas ocupadas, en tanto que en 2017 se representó el de mayor participación estimándose que 430,468 personas estuvieron ocupadas en el sector⁷.

6 Banco Central (2017). Informe de la Economía Dominicana. Enero-Diciembre 2016. <https://cdn.bancentral.gov.do/documents/mig/publicaciones/infeco/infeco2016-12.pdf>

7 Estos datos corresponden al último trimestre de cada año, para demás años y trimestres visitar: https://cdn.bancentral.gov.do/documents/estadisticas/mercado-de-trabajo/documents/1_1_Ocupados_Rama.xlsx?v=1589399480352

Conforme a las cifras que se presentan en el Cuadro 2, en 2019 se acredita que la participación de la población masculina fue muy superior a la de la población femenina. En efecto, de las 412,824 personas ocupadas el 94.4% fueron hombres y 5.6% mujeres, observándose que esta diferencia se mantiene en todos los grupos etarios. En el caso de las mujeres, su participación se incrementa de acuerdo a su edad, mientras que en el caso de los varones se advierte su presencia en todos los grupos etarios, destacándose la menor participación en el grupo de 15 a 19 años, así como en el de 45 a 49 años.

Cuadro 2
REPÚBLICA DOMINICANA: Ocupados (as) en la agricultura y ganadería, según grupo etarios por sexo, 2019*

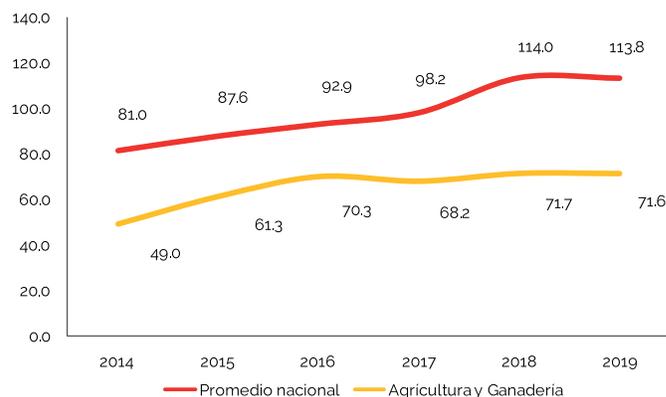
	Total	Sexo	
		Hombres	Mujeres
Total	412,824	389,519	23,306
Grupo etario			
15 y 19	24,930	24,369	561
20 y 24	33,655	33,135	520
25 y 29	39,372	36,989	2,383
30 y 34	40,732	36,875	3,857
35 y 39	34,984	32,845	2,139
40 y 44	42,113	39,945	2,168
45 y 49	22,929	19,572	3,357
50 y 54	44,032	42,002	2,030
55 y 59	28,944	27,645	1,300
60 y más	101,131	96,141	4,990

Fuente: Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT) 2019. *Cifras preliminares.

En lo que se corresponde con las remuneraciones por hora trabajada percibidas por los trabajadores en el sector, se acredita que los ingresos de este grupo de ocupados se ubican por debajo de los salarios medios que se pagan en la economía.

De acuerdo a los datos que se ilustran en el Gráfico 3, se advierte que ingreso promedio por hora trabajada para el promedio nacional, mostró una tendencia creciente en términos nominales, en tanto que los sueldos y salarios pagados en la agricultura y la ganadería, a partir de 2016, se han mantenido en términos nominales, reportándose en 2017 una disminución del 3% en 2017 con respecto al año anterior, al pasar de RD\$70.3 a RD\$68.3 por hora trabajada.

Gráfico 3
REPÚBLICA DOMINICANA: Ingresos por horas trabajadas a nivel nacional y en agricultura y ganadería, 2014-2019* (En RD\$)



Fuentes: Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (ENFT) y Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo, (ENCFT); Banco Central. *Cifras preliminares.

Por su parte, en 2019, la población ocupada en tareas asociadas a "cultivos no remunerados"⁸ se estimó en 93,125 personas, de los cuales el 79% eran hombres y 21 % mujeres (véase el Cuadro 3). Cuando el análisis se realiza por zona de residencia se advierte que en las áreas urbanas 1 de cada 4 mujeres participaron en cultivos no remunerados, mientras que en las áreas rurales solo 1 de cada 5 mujeres participaron en este tipo de actividades.

Cuadro 3
REPÚBLICA DOMINICANA: Población mayor de 15 años y más ocupada en "cultivo no remunerado", según zona de residencia y macrorregión por sexo, 2019*

Desagregación	Total	Hombres	Mujeres
Población ocupada en cultivo no remunerado	93,125	73,203	19,922
Zona de residencia			
Rural	53,813	43,573	10,240
Urbana	39,312	29,630	9,682
Macrorregión			
Este	27,548	20,712	6,836
Gran Santo Domingo	1,912	1,257	656
Norte o Cibao	48,473	36,981	11,493
Sur	15,191	14,254	938

Fuente: Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT). 2019 *Cifras preliminares.

La macro-región que concentró la mayoría de población ocupada en actividades no remuneradas fue la Norte o Cibao (48,473), seguida de las macro-regiones Este (27,547), Sur (15,191) y el Gran Santo Domingo (1,912).

8 Esta variable se construye con el fin de determinar si una persona trabajó en las últimas cuatro semanas anteriores a la encuesta sin percibir ninguna remuneración, principalmente para el consumo de la familia, lo que permite visualizar, dentro del trabajo no remunerado, cuántas horas y personas se dedican a actividades para el autoconsumo y sus desagregaciones puede ampliar el análisis de la misma. Se encuentra en el acápite de ingresos nacionales (D.1.ENCFT).

Los roles comúnmente asignados a los hombres en el hogar guardan relación con su participación preponderante en labores agropecuarias; cuyas funciones principales, según la ENCFT 2019, se centraron en la cosecha de los cultivos y la crianza de animales para el consumo de la familia, mientras que las mujeres se encargaban de la recolección, preparación y cocción de los alimentos.

CONCLUSIONES

La pobreza y la desigualdad son fenómenos que condicionan el bienestar de la población. En este contexto, se advierte la importancia que el sector agropecuario tiene en la evolución de los indicadores de pobreza y de desigualdad, y su vínculo con la seguridad alimentaria.

De esta manera, para lograr el cumplimiento del ODS 2, se advierte la importancia de mejorar la productividad agrícola, al tiempo que será necesario incrementar los ingresos que se pagan al personal ocupado del sector.

Si bien se reconoce que la actividad agropecuaria tiene un aporte modesto en la formación del Producto Interno Bruto (PIB), en materia de empleo el sector manifiesta una participación de casi el 9% del empleo total, al tiempo que se demuestra su relevancia en la producción y abastecimiento de alimentos, garantizándole al país la autosuficiencia en varios rubros, como una característica muy importante de la estrategia en materia de seguridad alimentaria definida por el Presidente de la República.



Alexandra Izquierdo
Directora Nacional

Yakayra Rodríguez
Encargada de
la División de
Investigaciones

Yanerys José
Analista de
Investigaciones

Gladjorie Rodríguez
Encargada de
Comunicaciones

Raysa Hernández
Encargada de
Publicaciones

Carmen C. Cabanes
Diseño y diagramación

Santiago Almada
Corrección literaria

one.gob.do

